

Łódź, dnia 17 grudnia 2018 roku

Do: Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej
ul. Postępu 17A, 02-676 Warszawa

Zamawiający: Uniwersytecki Szpital Kliniczny
im. Jana Mikulicza-Radeckiego we Wrocławiu
ul. Borowska 213, 50-556 Wrocław
tel.: (071) 7842260
fax: (071) 7842477
e-mail: pliszyk@usk.wroc.pl
www.usk.wroc.pl

Odwołujący: Kolumna Transportu Sanitarnego Triomed
spółka z ograniczoną odpowiedzialnością
z siedzibą w Lublinie
ul. Północna 4, 20-064 Lublin
pełnomocnik: Monika Zawada

adres do korespondencji:

Naprzód Logistyka sp. z o.o. Oddział w Łodzi
ul. Traktorowa 126, 91-204 Łódź
Tel. +48 426405777,
Fax: +48 422572816
E-mail: przetargi@naprzod.pl

Dotyczy: przetargu nieograniczonego o wartości przekraczającej kwoty określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 1579 ze zm. - dalej: Pzp) na „Świadczenie usług transportu sanitarnego rozumianego jako przewóz pacjentów, transport materiałów biologicznych oraz zespołu ds. transplantacji narządów, leków i innych wynikających z działalności Zamawiającego”, ogłoszonego w Suplemencie do Dziennika Urzędowego Unii Europejskiej w dniu 5 grudnia 2018 roku pod numerem 2018/S 234-535030, nr referencyjny: USK/DZP/PN-319/2018.

ODWOŁANIE

Działając w imieniu Odwołującego – Kolumny Transportu Sanitarnego Triomed spółka z ograniczoną odpowiedzialnością – na podstawie art. 179 ust. 1 w zw. z art. 180 ust. 1 Pzp, **wnoszę odwołanie** wobec czynności Zamawiającego podjętej w zakresie pakietu nr 4, tj. określenia warunków udziału w postępowaniu.

Zarzucam Zamawiającemu naruszenie:

1. **art. 7 ust. 1 Pzp w zw. z art. 29 ust. 2 Pzp w zw. z art. 41 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz.U. z 2018 poz. 1510)** poprzez opisanie przedmiotu zamówienia w zakresie Pakietu nr 4 w sposób utrudniający uczciwą konkurencję, a to wskazanie w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (dalej jako „SIWZ”), że:



- a) wykonawca posiada zezwolenie Ministra Spraw Wewnętrznych na używanie pojazdów samochodowych jako uprzywilejowanych w ruchu drogowym w przypadku używania tych pojazdów w związku z ratowaniem życia lub zdrowia ludzkiego, o którym mowa w art. 53 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2017 poz. 1260 z późn. zm.);
 - b) kierowca musi spełniać wymagania w stosunku do kierujących pojazdami uprzywilejowanymi, o których mowa w Rozdz. 16 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz.U. z 2017 poz. 978 z późn. zm.);
- w sytuacji gdy przewóz osób dializowanych nie jest wykonywany w przypadku ratowania życia lub zdrowia ludzkiego, a w przypadku konieczności podjęcia natychmiastowego leczenia w podmiocie leczniczym lub wynikających z potrzeby zachowania ciągłości leczenia;
- 2. **art. 22 ust. 1a w zw. z art. 7 ust. 1 Pzp** poprzez ustalenie warunku udziału w postępowaniu w sposób nieproporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz niezgodny z zasadą uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców, utrudniając dostęp do zamówienia podmiotom, które są w stanie należycie zrealizować zamówienie określonego w Pakiecie nr 4;
 - 3. **art. 25 ust. 1 i ust. 2 w zw. z § 1 i § 2 ust. 1 pkt 1 i ust. 4 Rozporządzenia ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać Zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia (dalej: Rozporządzenie) w zw. z art. 7 ust. 1 Pzp** poprzez wymaganie złożenia dokumentu – zezwolenia na używanie pojazdów samochodowych jako uprzywilejowanych w ruchu drogowym zgodnie z ustawą z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (dalej: Prawo o ruchu drogowym), pomimo iż Rozporządzenie nie przewiduje możliwości żądania od wykonawcy złożenia zezwolenia na używanie pojazdów samochodowych jako uprzywilejowanych w ruchu drogowym, bowiem nie jest to zezwolenie potwierdzające posiadanie uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej, a nadto jego uzyskanie jest możliwe dopiero po uzyskaniu zamówienia obejmującego przewozy w związku z ratowaniem życia lub zdrowia ludzkiego.

Wobec powyższego **żąd**am nakazania Zamawiającemu dokonania zmiany postanowień SIWZ w następującym zakresie:

- a) Rozdziału III - rozdz. 2 ust. 2 – pak. nr 4 pkt 1 poprzez wykreślenie ppkt 2;
- b) Rozdziału III rozdz. 3 pkt2 – poprzez wykreślenie wskazania, że dotyczy pakietu nr 4;
- c) Rozdziału V ust. 1 pkt 2 lit. a) poprzez wykreślenie tiret pierwsze;

Oświadczam, iż Odwołujący posiada interes faktyczny i prawny we wniesieniu odwołania, ponieważ wadliwy opis przedmiotu zamówienia oraz warunek udziału w postępowaniu utrudnia Odwołującemu uzyskanie zamówienia.

UZASADNIENIE

W dniu 5 grudnia 2018 roku zostało opublikowane ogłoszenie o zamówieniu oraz SIWZ dotyczące przedmiotowego zamówienia. Zamówienie zostało podzielone, na podstawie art. 36aa ust. 1 Pzp, na części, tj.:

1. Pakiet nr 1 – Karetki Specjalistyczne „S” - co najmniej trzy osoby uprawnione do wykonywania medycznych czynności ratunkowych, w tym lekarz systemu oraz pielęgniarka systemu lub ratownik medyczny;
2. Pakiet nr 2 – Karetki podstawowe „P” - co najmniej dwie osoby uprawnione do wykonywania medycznych czynności ratunkowych;
3. Pakiet nr 3 – Karetki transportowe „T” - z kierowcą lub kierowcą i sanitariuszem;
4. **Pakiet nr 4 – Karetki transportowe „T” - z kierowcą lub kierowcą i sanitariuszem do transportu pacjentów dializowanych;**
5. Pakiet nr 5 - Karetki transportowe „T” - z kierowcą do przewozu do transportu materiałów biologicznych (krwi i materiałów krwiopochodnych, materiałów biologicznych do badań) oraz zespołu ds. transplantacji narządów, leków i innych wynikających z działalności Zamawiającego przez całą dobę / 7 dni w tygodniu.

Niniejsze odwołanie dotyczy jedynie Pakietu nr 4.

Odwołujący zarzuca Zamawiającemu, że odrzucenie oferty Odwołującego odbyło się z naruszeniem przepisów ustawy Pzp.

1. Opis przedmiotu zamówienia

Zgodnie z Rozdziałem III SIWZ ust. 2 – pak. nr 4 pkt 1 ppkt 2 – Zamawiający wymaga, aby usługa była w zakresie Pakietu nr 4 była wykonywana przez kierowcę, który spełnia wymagania w stosunku do kierujących pojazdami uprzywilejowanymi, o których mowa w rozdziale 16 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami.

Ponadto zgodnie z Rozdziałem III SIWZ ust. 3 pkt 2 – Zamawiający wymaga, aby środki transportu, którymi wykonywana będzie usługa w zakresie Pakietu nr 4, posiadały zezwolenie Ministra Spraw Wewnętrznych na używanie pojazdów samochodowych jako uprzywilejowanych w ruchu drogowym.

Taki opis przedmiotu zamówienia utrudnia konkurencję. Pakiet nr 4 obejmuje usługę transportu sanitarnego w postaci przewozu osób dializowanych. Transport sanitarny jest wykonywany na podstawie art. 41 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. Dz.U. z 2018 poz. 1510). Transport sanitarny jest wykonywany w przypadkach:

1. konieczności podjęcia natychmiastowego leczenia w podmiocie leczniczym;
2. wynikających z potrzeby zachowania ciągłości leczenia.

Transport sanitarny nie obejmuje przewozów związanych ratowaniem ludzkiego życia i zdrowia. Wobec powyższego do wykonywania przewozu osób dializowanych nie jest konieczne:

1. wykonywanie przewozu pojazdem posiadającym zezwolenia Ministra Spraw Wewnętrznych na używanie pojazdów samochodowych jako uprzywilejowanych w ruchu drogowym w przypadku używania tych pojazdów w związku z ratowaniem życia lub zdrowia ludzkiego, o którym mowa w art. 53 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2017 poz. 1260 z późn. zm.);
2. wykonywanie przewozu przez kierowcę spełniającego wymagania w stosunku do kierujących pojazdami uprzywilejowanymi, o których mowa w Rozdz. 16 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz.U. z 2017 poz. 978 z późn. zm.).



Wymaganie Zamawiającego, aby przewóz osób dializowanych był wykonywany środkami transportu i kierowców spełniającymi wymagania dotyczące przewozów służących ratowaniu ludzkiego zdrowia i życia, nadmiernie ogranicza konkurencję. Zamawiający nie wyjaśnił, dlaczego ograniczył dostęp do zamówienia wykonawcom, którzy spełniają wymagania do wykonywania transportu sanitarnego.

2. Warunek udziału w postępowaniu

a)

Zamawiający ograniczył w Rozdziale V SIWZ dostęp do zamówienia jedynie do tych wykonawców, którzy spełniają warunki dotyczące kompetencji lub uprawnień do prowadzenia określonej działalności zawodowej, tj. posiadają zezwolenie Ministra Spraw Wewnętrznych na używanie pojazdów samochodowych jako uprzywilejowanych w ruchu drogowym w związku z ratowaniem życia lub zdrowia ludzkiego.

Warunek ten nadmiernie ogranicza konkurencję. Nie jest konieczne posiadanie zezwolenia na używanie pojazdów samochodowych jako uprzywilejowanych w ruchu drogowym w związku z ratowaniem życia lub zdrowia ludzkiego do realizacji przewozu osób dializowanych (pakiet nr 4), w sytuacji gdy przewóz obejmuje jedynie transport sanitarny – tj. realizowany w przypadkach konieczności podjęcia natychmiastowego leczenia w podmiocie leczniczym lub wynikających z potrzeby zachowania ciągłości leczenia.

b)

Przepisy Rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać Zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia nie dopuszczają możliwości żądania przez Zamawiającego od wykonawców złożenia zezwolenia na używanie pojazdów samochodowych jako uprzywilejowanych w ruchu drogowym, bowiem nie jest to zezwolenie potwierdzające posiadanie uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej.

Ponadto wskazać należy, że zezwolenie jest wydawane w związku z realizacją danego zamówienia. Nie jest zatem możliwe posiadanie zezwolenie przed uzyskaniem zamówienia, które obejmuje wykonywanie przewozów w związku z ratowaniem życia lub zdrowia ludzkiego.

Wobec powyższego wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

- 1) informacja odpowiadająca odpisowi aktualnemu z rejestru przedsiębiorców Odwołującego;
- 2) potwierdzenie uiszczenia wpisu od odwołania;
- 3) potwierdzenie wysłania kopii odwołania Zamawiającemu.

Kolumna Transportu Sanitarnego
TRIOMED Sp. z o.o.
20-064 Lublin, ul. Północna 22A
NIP: 9462402424; REGON: 432682717

Monika Kowalska